

Plano de Pormenor do Baleizão

(elaboração)



Qualificação da elaboração do PPB para efeitos de sujeição a Avaliação Ambiental Estratégica

Silves, 28 de fevereiro de 2025

versão 1

ÍNDICE

	Pág.
1. Enquadramento	3
2. Qualificação de um plano territorial municipal para efeitos de sujeição a AAE	4
2.1. Critérios gerais de qualificação	4
2.2. Critérios específicos de qualificação	6
2.2.1. Caraterísticas do plano	7
2.2.2. Caraterísticas dos impactes e da área suscetível de ser afetada	9
3. Conclusão	11
4. Legislação	12

ÍNDICE DE FIGURAS

Figuras	Pág.
1. Critérios para a qualificação de um plano para efeitos de sujeição a AAE	4

ÍNDICE DE QUADROS

Quadros	Pág.
1. Critérios gerais para a qualificação de um plano para efeitos de sujeição a AAE	5
2. Critérios de determinação da probabilidade de efeitos significativos no ambiente	6
3. Probabilidade de o PPB vir a ter “efeitos significativos no ambiente” - Caraterísticas do plano	11
4. Probabilidade de o PPB vir a ter “efeitos significativos no ambiente” - Caraterísticas dos impactes e da área suscetível de ser afetada	11

1. ENQUADRAMENTO

O princípio da prevenção, no que concerne aos efeitos ambientais de planos, encontra no Regime Jurídico da Avaliação Ambiental Estratégica (RJAAE)¹ a sua materialização efetiva. Assegura-se, deste modo, que “as consequências ambientais de um determinado plano (...) produzido ou adoptado por uma entidade no uso de poderes públicos são previamente identificadas e avaliadas durante a fase da sua elaboração e antes da sua adopção” (preâmbulo do RJAAE).

Esta “avaliação ambiental” é assumida pelo próprio RJAAE como “um processo contínuo e sistemático, que tem lugar a partir de um momento inicial do processo decisório público, de avaliação da qualidade ambiental de visões alternativas e perspectivas de desenvolvimento incorporadas num planeamento ou numa programação que vão servir de enquadramento a futuros projectos, assegurando a integração global das considerações biofísicas, económicas, sociais e políticas relevantes que possam estar em causa” (Ibidem).

A articulação deste princípio (e procedimento) com o Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT)² resulta na incorporação, nos processos de elaboração³ dos planos territoriais municipais, do procedimento de AAE.

No entanto, nem todos os planos territoriais municipais estão sujeitos a avaliação ambiental estratégica. Com efeito, da leitura integrada do artigo 3.º do RJAAE e do n.º 1 do artigo 78.º do RJIGT, resulta que a qualificação de um plano municipal como suscetível de ter efeitos significativos no ambiente deverá ser determinada (por via da sua qualificação para esse fim) tendo por base um conjunto de critérios definidos no RJAAE.

É precisamente este o objetivo do presente relatório que, enquadrado no procedimento de elaboração do Plano de Pormenor do Baleizão (PPB), visa **aferir da sujeição da elaboração do referido plano a Avaliação Ambiental Estratégica**, face ao quadro jurídico atual e atendendo ao teor dos termos de referência.

¹ Decreto-Lei n.º 232/2007, de 15 de junho, na sua redação atual.

² Decreto-Lei n.º 80/2015, de 14 de maio, na sua redação atual.

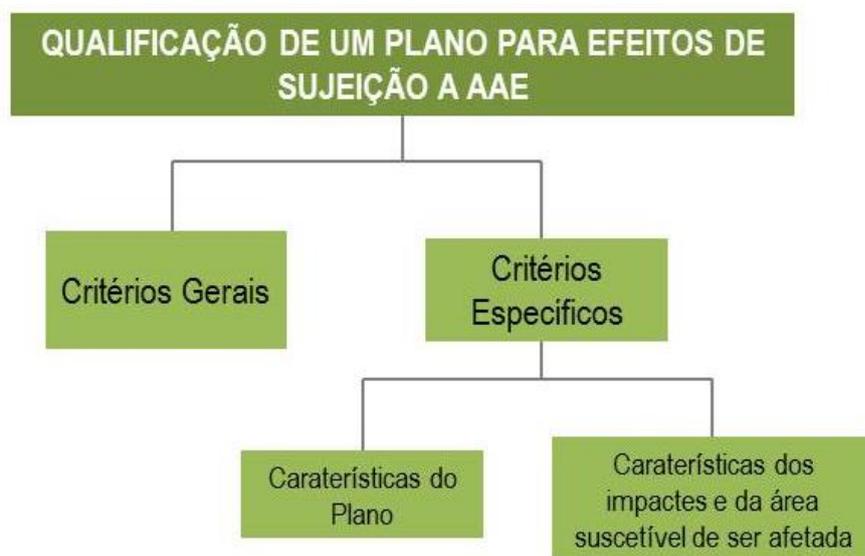
³ E demais procedimentos de dinâmica dos IGT (vd. artigos 115.º a 127.º do RJIGT).

2. QUALIFICAÇÃO DE UM PLANO TERRITORIAL MUNICIPAL PARA EFEITOS DE SUJEIÇÃO A AAE

Numa leitura sistemática do RJAAE pode-se diferenciar os critérios para a qualificação de um plano municipal para efeitos de sujeição a AAE em gerais¹ e específicos (vd. fig. 1), como a seguir se desenvolve.

Figura 1

Critérios para a qualificação de um plano para efeitos de sujeição a AAE



Fonte: adaptado de RJAAE

2.1. CRITÉRIOS GERAIS DE QUALIFICAÇÃO

Os critérios gerais estão definidos no n.º 1 do artigo 3.º do RJAAE e a sua aplicabilidade à elaboração do PPB está sistematizada no quadro 1. Da sua análise, conclui-se que a elaboração do PPB se enquadra num dos critérios gerais de qualificação para efeitos de sujeição a AAE, salvo o que decorrer da análise seguinte.

¹ Assim definidos neste procedimento, na medida em que correspondem ao âmbito de aplicação da AAE (artigo 3.º do RJAAE).

Quadro 1

Critérios gerais para a qualificação de um plano para efeitos de sujeição a AAE

CRITÉRIO A
<p>Os planos e programas para os mais diversos setores de atividade, designadamente agricultura, floresta, pescas, energia, indústria, transportes, ordenamento rural ou ainda utilização dos solos que constituam enquadramento para a futura aprovação de projetos sujeitos a procedimento de AIA, nos termos dos anexos I e II do Decreto-Lei n.º 69/2000¹, de 03 de maio, que estabelece o regime de Avaliação de Impacte Ambiental, na sua redação atual.</p>
<p>APLICABILIDADE: Aplicável.</p>
<p>De acordo com os termos de referência, não se perspetiva, por princípio, a previsão no PPB de qualquer uso ou projeto que deva ser sujeito a procedimento de Avaliação de Impacte Ambiental, contudo a dimensão da área de intervenção do plano e a necessidade da sua infraestruturização terá algumas exigências de AIA. Ora veja-se:</p> <p>a. Estabelece a alínea a) do n.º 10 do anexo II que são sujeitos a AIA os Projetos de loteamento, parques industriais \geq a 20ha, loteamentos industriais com área \geq a 20ha e plataformas logísticas \geq a 15ha. O PPB admite o uso de logística, como um dos usos admitidos, num cenário multifuncional, a desenvolver em 10,6ha (os restantes 6ha são afetos a turismo), logo uma área inferior ao definido no quadro legal vigente.</p> <p>b. Estabelece a alínea b) do n.º 10 do anexo II que são sujeitos a AIA as operações de loteamento urbano com uma área \geq a 10ha, incluindo a construção de estabelecimento de comércio ou conjunto comercial \geq a 3ha e de parques de estacionamento \geq a 2ha. O PPB, como plano de pormenor com efeitos registais, irá implicar a reestruturação fundiária da área do plano, por via de um reparcelamento, o que, é assumido, para estes efeitos, como equivalente a um loteamento urbano. Assim atendendo a que o plano se desenvolve em 16,6ha, o mesmo deverá ser objeto de avaliação de impacte ambiental prévia.</p> <p>c. Estabelece a alínea c) do n.º 12 do anexo II que podem ser sujeitos a AIA os “estabelecimentos hoteleiros, aldeamentos turísticos, apartamentos turísticos, conjuntos turísticos e hotéis rurais, quando localizados fora de zonas urbanas, e projetos associados”. Ora a ampliação prevista do empreendimento turístico irá decorrer da reclassificação do solo com urbano, logo dentro de zona urbana.</p>
CRITÉRIO B
<p>Os planos e programas que, atendendo aos seus eventuais efeitos num sítio da lista Nacional de Sítios, num sítio de interesse comunitário, numa zona especial de conservação ou numa zona de proteção especial, devem ser sujeitos ao procedimento em apreço.</p>
<p>APLICABILIDADE: Não aplicável.</p>
<p>O PPB não se inscreve em qualquer das áreas acima mencionadas.</p>

¹ Este diploma foi revogado pelo Decreto-Lei n.º 151-B/2013, de 31 de outubro, pelo que a análise aqui efetuada incide no novo regime jurídico da avaliação de impacto ambiental (vd. cap. 4).

CRITÉRIO C
Os planos e programas que, não sendo abrangidos pelos critérios anteriores, constituem enquadramento para a futura aprovação de projetos e que sejam qualificados como suscetíveis de ter efeitos significativos no ambiente.
APLICABILIDADE: --
A verificação da qualificação do plano como suscetível de ter efeitos significativos no ambiente é verificada por via dos critérios específicos. Veja-se, assim, o ponto 2.2.

Fonte: adaptado de RJAAE

2.2. CRITÉRIOS ESPECÍFICOS DE QUALIFICAÇÃO

O RJAAE determina no seu anexo, por referência ao n.º 6 do seu artigo 3.º, os critérios de determinação da probabilidade de efeitos significativos no ambiente de um plano (*vd.* quadro 2). Estes critérios encontram-se desagregados em dois domínios: as características do plano e as dos impactes e da área suscetível de ser afetada. Assim, é em função dessas características que o plano é qualificado (ou não) como sujeito a Avaliação Ambiental Estratégica.

Quadro 2
Critérios de determinação da probabilidade de efeitos significativos no ambiente

Caraterísticas dos planos	O grau em que o plano estabelece um quadro para os projetos e outras atividades no que respeita à localização, natureza, dimensão e condições de funcionamento ou pela afetação de recursos;
	O grau em que o plano influencia outros planos, incluindo os inseridos numa hierarquia;
	A pertinência do plano para a integração de considerações ambientais, em especial com vista a promover o desenvolvimento sustentável;
	Os problemas ambientais pertinentes para o plano;
	A pertinência do plano para a implementação da legislação em matéria de ambiente.
Caraterísticas dos impactes e da área suscetível de ser afetada	A probabilidade, a duração, a frequência e a reversibilidade dos efeitos;
	A natureza cumulativa dos efeitos;
	A natureza transfronteiriça dos efeitos;
	Os riscos para a saúde humana ou para o ambiente, designadamente devido a acidentes;
	A dimensão e extensão espacial dos efeitos, em termos de área geográfica e dimensão da

	população suscetível de ser afetada;
	O valor e a vulnerabilidade da área suscetível de ser afetada, devido a: <ul style="list-style-type: none"> i) Características naturais específicas ou património cultural; ii) Ultrapassagem das normas ou valores limite em matéria de qualidade ambiental; iii) Utilização intensiva do solo;
	Os efeitos sobre as áreas ou paisagens com estatuto protegido a nível nacional, comunitário ou internacional.

Fonte: Adaptado de RJAAE

Incidindo a análise no PPB, e tendo por base os termos de referência para a sua elaboração, procede-se à verificação de cada um dos critérios que determinam a probabilidade de o PPB vir a ter “efeitos significativos no ambiente” e assim ser sujeito a AAE. Estrutura-se a análise em dois pontos, de acordo com o definido no anexo ao RJAAE.

2.2.1. CARATERÍSTICAS DO PLANO

1. O grau em que o plano estabelece um quadro para os projetos e outras atividades no que respeita à localização, natureza, dimensão e condições de funcionamento ou pela afetação de recursos

Considerando que se trata de um plano de pormenor, perspectiva-se que o PPB defina o regime de uso, ocupação e transformação do solo na sua área de intervenção. No caso concreto, no quadro dos termos de referência, perspectiva-se que o PPB venha regular o aproveitamento urbanístico de uma área territorial definindo, de entre outras variáveis, “o desenho urbano, exprimindo a definição dos espaços públicos, incluindo os espaços de circulação viária e pedonal e de estacionamento, bem como o respetivo tratamento, a localização de equipamentos e zonas verdes, os alinhamentos, as implantações, a modelação do terreno e a distribuição volumétrica; a distribuição de funções, conjugações de utilizações de áreas de construção e a definição de parâmetros urbanísticos, designadamente, (...), número de pisos e altura total das edificações ou altura das fachadas; (...) a implantação das redes de infraestruturas, com delimitação objetiva das áreas que lhe são afetadas; regulamentação da edificação, incluindo os critérios de inserção urbanística e o dimensionamento dos equipamentos de utilização coletiva, bem como a respetiva localização no caso dos equipamentos públicos” (n.º 1 do artigo 101.º do RJIGT).

2. O grau em que o plano influencia outros planos, incluindo os inseridos numa hierarquia

Atendendo ao dever de coordenação interna (artigos 22.º e 23.º do RJIGT) e à dinâmica dos planos territoriais municipais, a elaboração do PPB irá determinar a alteração (por adaptação) do PDM de Silves, na medida em que se apresentará como desconforme com o mesmo, por via, designadamente, da classificação e qualificação do solo.

3. A pertinência do plano para a integração de considerações ambientais, em especial com vista a promover o desenvolvimento sustentável

Tratando-se de um plano que visa enquadrar funcionalmente a ampliação do aglomerado de Alcantarilha, em estreita ligação com a área já existente (urbana e rústica), promovendo a instalação e reforço de atividades económicas, a integração dos princípios de desenvolvimento sustentável e as considerações ambientais a eles associadas serão uma componente importante na elaboração, implementação e gestão do plano.

4. Os problemas ambientais pertinentes para o plano

Os usos a prever por via do PPB, designadamente as suas especificidades ambientais, serão definidos no âmbito do plano. Porém, é possível identificar, nesta fase, não problemas ambientais, mas variáveis com incidência ambiental a equacionar. De entre estas podemos destacar:

- a) as questões do ruído associadas às atividades em si, mas também às condições de circulação que venham a ser definidas, particularmente atendendo à localização do plano (contíguo à ER125 e à A22);
- b) a infraestruturização da área, concretamente o encaminhamento dos efluentes das diferentes atividades e a sua integração na rede municipal existente / a criar;
- c) a diversidade de usos admitidos, concretamente a compatibilidade entre si e com a envolvente.

5. A pertinência do plano para a implementação da legislação em matéria de ambiente

Do definido nos termos de referência não se perspetiva que os usos a implementar na área do plano tenham alguma pertinência para a implementação da legislação em matéria de ambiente.

2.2.2 CARATERÍSTICAS DOS IMPACTES E DA ÁREA SUSCETÍVEL DE SER AFETADA

1. A probabilidade, a duração, a frequência e a reversibilidade dos efeitos

Considerando que o PPB perspetiva a definição dos usos admitidos e a urbanização e edificação de uma área de ampliação do aglomerado de Alcantarilha, assume-se que os seus efeitos (antropização da área e instalação e funcionamento dos diferentes usos com os consequentes efeitos na base económica e social local e regional) serão prováveis, duradouros e alguns dos quais irreversíveis (ou pelo menos de difícil reversibilidade).

2. A natureza cumulativa dos efeitos

Atendendo ao estabelecido nos termos de referência da elaboração do PPB, poderão ocorrer efeitos cumulativos.

3. A natureza transfronteiriça dos efeitos

De acordo com a informação disponível, não se perspetiva uma natureza transfronteiriça dos efeitos, a não ser pela possível instalação na área de intervenção do PPB de alguma atividade económica com uma área de influência transfronteiriça.

4. Os riscos para a saúde humana ou para o ambiente, designadamente devido a acidentes

Nesta fase do procedimento, ainda não estão definidas quais as atividades (económicas) a admitir e daí a probabilidade de ocorrência de riscos para a saúde humana ou para o ambiente. No entanto, é precisamente para acautelar esta situação que os termos de referência definem, como base programática do PPB, a não admissão de “utilizações que (...) prejudiquem ou comprometam [os usos dominantes], designadamente (...) aquelas que sejam suscetíveis de causar impactes negativos ou inconvenientes para o ambiente, a saúde pública ou a livre circulação de pessoas e bens”. Acresce ainda que é no domínio da AAE que se procede à ponderação de alternativas e de diferentes perspetivas de desenvolvimento a integrar na programação territorial.

5. A dimensão e extensão espacial dos efeitos, em termos de área geográfica e dimensão da população suscetível de ser afetada

Perspetiva-se que os efeitos económicos e sociais da concretização deste plano tenham uma expressão local, municipal e regional, pelo que a população suscetível de ser afetada oscile entre os 4.995, 37.766 e os 467.343¹, respetivamente.

6. O valor e a vulnerabilidade da área suscetível de ser afetada, devido a:

6.1. Características naturais específicas ou património cultural;

As características naturais da área a ser afetada não apresentam um valor ou vulnerabilidade muito significativo, salvo os solos que apresentam uma capacidade de uso elevada², não obstante o seu reduzido ou nulo aproveitamento agrícola. Com efeito, do ponto de vista do uso do solo, esta área apresenta um uso eminentemente inculto, não obstante a presença de uma área de ocupação urbana, e de agricultura de sequeiro. Do ponto de vista do património cultural regista-se a presença de um imóvel classificado como Monumento de Interesse Público e respetiva Zona Especial de Proteção, cuja salvaguarda e valorização constituem objetivos do plano, tal como definidos nos termos de referência.

6.2. Ultrapassagem das normas ou valores limite em matéria de qualidade ambiental;

Não se perspetiva a ultrapassagem das normas ou valores limite em matéria de qualidade ambiental. Todavia, tal como referido, as características das atividades a admitir no PPB deverão ser ponderadas no quadro da elaboração do plano, equacionando, de entre outras variáveis, a qualidade ambiental da proposta.

6.3. Utilização intensiva do solo;

Perspetiva-se com o PPB a afetação do solo a urbanização e edificação, pelo que a utilização do solo deverá ser urbanística. Acresce referir que se advoga uma programação e execução que garanta a sua efetiva sustentabilidade, racionalizando o investimento e a própria “utilização intensiva do solo”.

¹ Estes dados correspondem à população residente na freguesia, concelho de Silves e no Algarve, respetivamente, de acordo com o recenseamento da população de 2021. Há, contudo, que referir que, atendendo ao peso do turismo na região, a população potencialmente afetada pelos efeitos económicos e sociais desta alteração será significativamente superior.

² Correspondem a solos da classe B.

7. Os efeitos sobre as áreas ou paisagens com estatuto protegido a nível nacional, comunitário ou internacional.

A área de intervenção do PPB não integra nenhuma área ou paisagem protegida, por esse motivo, não se perspetiva a existência de qualquer efeito sobre as mesmas.

3. CONCLUSÃO

Mediante a análise efetuada, e que agora se sintetiza nos quadros 3 e 4, é possível concluir que a elaboração do PPB deverá ser qualificada como sujeita a procedimento de avaliação ambiental estratégica.

Quadro 3

Probabilidade de o PPB vir a ter “efeitos significativos no ambiente” - Caraterísticas do plano

Caraterísticas dos planos	Probabilidade
O grau em que o plano estabelece um quadro para os projetos e outras atividades no que respeita à localização, natureza, dimensão e condições de funcionamento ou pela afetação de recursos.	Elevada
O grau em que o plano influencia outros planos, incluindo os inseridos numa hierarquia.	Elevada
A pertinência do plano para a integração de considerações ambientais, em especial com vista a promover o desenvolvimento sustentável.	Elevada
Os problemas ambientais pertinentes para o plano.	Média
A pertinência do plano para a implementação da legislação em matéria de ambiente.	Nula

Quadro 4

Probabilidade de o PPB vir a ter “efeitos significativos no ambiente” - Caraterísticas dos impactes e da área suscetível de ser afetada

Caraterísticas dos impactes e da área suscetível de ser afetada	Probabilidade
A probabilidade, a duração, a frequência e a reversibilidade dos efeitos.	Elevada
A natureza cumulativa dos efeitos.	Média
A natureza transfronteiriça dos efeitos.	Média
Os riscos para a saúde humana ou para o ambiente, designadamente devido a acidentes.	Reduzida
A dimensão e extensão espacial dos efeitos, em termos de área geográfica e dimensão da população	Média

suscetível de ser afetada.	
O valor e a vulnerabilidade da área suscetível de ser afetada, devido a: i) Características naturais específicas ou património cultural, ii) Ultrapassagem das normas ou valores limite em matéria de qualidade ambiental, iii) Utilização intensiva do solo.	Média
Os efeitos sobre as áreas ou paisagens com estatuto protegido a nível nacional, comunitário ou internacional.	Nula

4. LEGISLAÇÃO

Decreto-Lei n.º 232/2007, de 15 de junho, na redação que lhe foi dada pelo Decreto-Lei n.º 58/2011, de 4 de maio. Consagra a obrigatoriedade dos Planos e Programas serem sujeitos a Avaliação Ambiental.

Decreto-Lei n.º 80/2015 de 14 de maio, alterado pelos Decretos-Lei n.º 25/2021, de 29 de março, 45/2022, de 8 de julho, 10/2024, de 8 de janeiro, 16/2024, de 19 de janeiro e 117/2024, de 30 de dezembro. Estabelece o Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial.

Decreto-Lei n.º 151-B/2013, de 31 de outubro, alterado pelos Decretos-Lei n.º 152-B/2017, de 11 de dezembro, 102-D/2020, de 10 de dezembro, 11/2023 de 10 de fevereiro, pela Retificação n.º 7-A/2023, de 28 de fevereiro 87/2023, de 10 de outubro, 99/2023 de 3 de dezembro, 99/2024 de 3 de dezembro. Estabelece o regime jurídico da avaliação de impacto ambiental dos projetos públicos e privados suscetíveis de produzirem efeitos significativos no ambiente.

Lei n.º 31/2014, de 30 de maio, alterada pela Lei n.º 74/2017, de 16 de agosto, pelo Decreto-Lei n.º 3/2021, de 7 de janeiro, pelo Decreto-Lei n.º 52/2021, de 15 de junho e pelo Decreto-Lei n.º 10/2024, de 8 de janeiro. Estabelece a Lei de Bases da Política Pública de Solos, de Ordenamento do Território e de Urbanismo.

Resolução do Conselho de Ministros n.º 102/2007, de 03 de agosto, retificada pela Declaração de Retificação n.º 85-C/2007, de 02 de outubro, e alterada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 188/2007, de 28 de dezembro. Aprova o Plano Regional de Ordenamento do Território do Algarve.